

华东地区国控污染源信息公开报告

作者单位：

绿色江南公众环境关注中心

公众环境研究中心

绿行齐鲁环保公益服务中心

青赣环境交流中心

为推动企业环境信息的公开，绿色江南与公众环境研究中心蔚蓝地图 APP 从 2015 年开始进行合作，通过华东地区国控污染源的 4316 家企业在线监测数据信息，结合蔚蓝地图 APP 中对国控企业超标信息的实时可视化，依托各环保厅的在线监测公开平台，对超标排放（连续三天或间歇性 3 天超标排放）的企业通过微博和电话向所属地环保部门进行举报。通过近两年来对国控污染源的在线监控，我们发现 2016 年国家重点监控企业名单上仍有较多企业存在环境信息缺失的情况，具体表现为企业排放数据的缺失。部分企业虽然在该省的国控污染源在线监控平台上有端口进行数据公开，但还存在监测数据未上传的情况，尤其是手工监测数据上传不及时的情况较多。

为了保证公众监督数据的有效性和及时性，绿色江南发现以上问题后，在华东地区国控污染源在线监测平台上的 4316 家国控企业中，人工筛选出了 323 家于 2016 年 12 月 31 日前有数据缺失的企业。基于以上情况，绿色江南分别于 2017 年 2 月 6 日及 2017 年 4 月 12 日向华东地区共 67 家环保局，寄出了《绿色江南关于申请企业环境信息公开的信》。该信件是绿色江南根据《企业事业单位环境信息公开办法》为基础进行依申请公开，拟推动地方环保部门督促企业履行信息公开责任。截止到 2017 年 5 月 25 日，绿色江南共收到 57 份回复。具体回复数据如表 1 所示：

表 1 各省市回复数

省份/市	寄信总数	回复数	回复率	有效回复数	有效回复率
江苏	13	13	100.00%	10	76.92%
浙江	10	8	80.00%	8	100.00%

上海	1	1	100.00%	0	0.00%
安徽	8	6	75.00%	5	83.33%
山东	16	15	93.75%	14.5	96.67%
江西	11	8	72.73%	7	87.50%
福建	8	6	75.00%	5	83.33%
总数	67	57	85.07%	49.5	86.84%

在收到各地环保局的回复后，绿色江南再次核实相关企业数据上传的情况，发现各地企业数据上传情况明显增多，数据缺失的企业由依申请公开前的 323 家缩减至 61 家企业。

绿色江南在统计相关企业数据和环境信息后，得到了各省市数据公开前后对比的情况及企业在线监测数据上传率（数据统计截止日期 2017 年 7 月 28 日），如下图所示：

图 1 各省市依申请前后数据缺失的企业数量

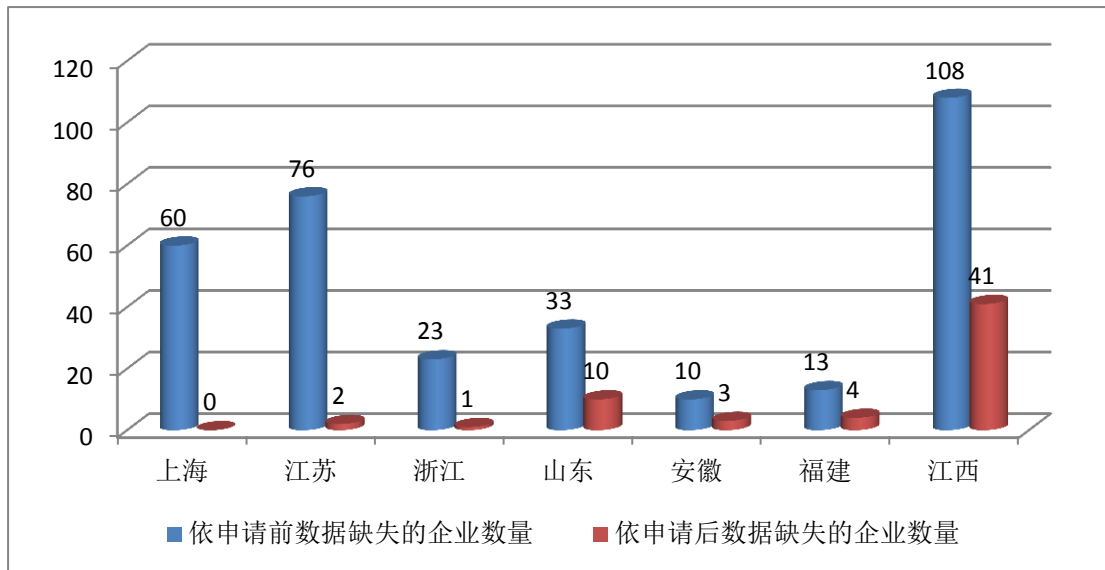
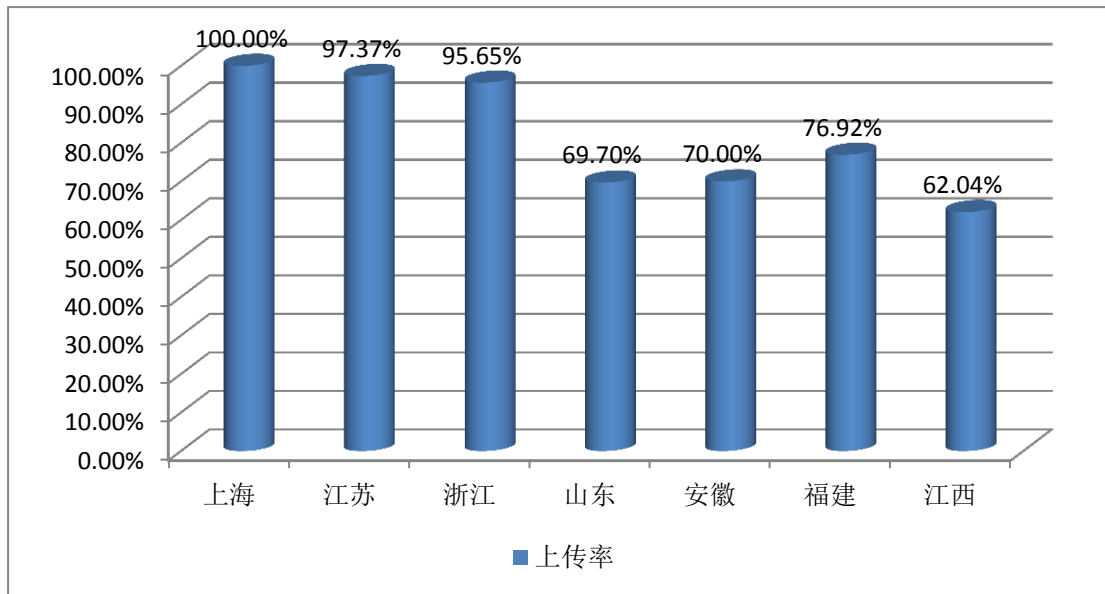


图 2 依申请后各省市的企业监测数据上传率



备注：数据上传率=各省市依申请后数据上传的企业数量/各省市依申请前数据缺的企业数量

根据以上图形可知，在依申请信息公开后，数据缺失的企业数量明显降低，尤其是江浙沪地区。该辖区内的企业数据上传率也是最高的，其中，上海市的企业数据上传率更是达到 100%。而从微博举报情况来看，上海被举报情况越来越少，在 2017 年，上海在国控污染源监测平台上已经没有企业超标。实际上，上海市环保局也没有在微博上进行回复，但也时刻关注着这个问题。同时，绿色江南也希望上海市环保局能主动进行回复，才能更好的向公众进行信息公开和传播。江西省的企业数据上传率最低，据了解，江西省的重金属及危险废物行业的企业较多，但国家对于这两个行业的标准还未确定，且大部门的企业自身没有检测重金属的资格，需要联系第三方检测，因此，该省的企业数据上传率较低。

整体上来看，除却宜春市环保局拒绝对绿色江南的依申请进行回复外，华东地区的六省中大部分的环保局积极响应国家的相关政策，对绿色江南的依申请信息公开工作予以大力支持。尤其是徐州市环保局，对于未上传数据的企业依法进行立案处罚。如下图所示：

正泰纸业有限公司三家企业系长期停产。故上述三家企业自行监测信息发布平台中暂无监测数据。

三、徐州宝丰特钢有限公司自行监测数据未及时上传至自行监测数据发布平台。我局已针对上述情况对该企业予以立案处罚，并责成属地环保部门加强对信息公开工作的管理力度。该企业已于2017年2月13日在自测数据发布平台中完善了相关污染物排放信息。

四、江苏新春兴再生资源有限责任公司及徐州宝丰特钢有限公司2016年全年监测数据在徐州市环保局网站中进行了公示。徐州市长兴纸业有限公司、徐州市润源造纸厂、邳州市正泰纸业有限公司三家企业因长期停产未开展监测，未开展监测原因已在徐州市环保局网站内进行了公示。

感谢贵单位对我市重点监控企业自行监测信息发布平台工作一直以来的关注。下一步，我局将加大对江苏省重点监控企业自行监测信息发布平台的日常管理力度。发现问题，及时调度属地环保部门及相关企业，责令限期改正，确保自测发布平台数据及时、准确的向全社会进行公开。



(联系人：冯海宁；联系电话：0516-80800634)

总结

绿色江南的多名工作人员经过 2 年多时间进行监督和举报华东地区 6 省 1 市的 4316 家在线监督国控污染源，在发现部分企业存在环境信息缺失的问题后，随即向当地环保局依申请企业环境信息公开。经由此次依申请，国控污染源监测平台上已由依申请公开前数据上传不全的 323 家企业减少至 61 家企业。企业整体数据上传率也从 92.51% 上升至 98.59%。从各地环保局的依申请回复情况来看，

江苏省、浙江省及山东省的回复最为及时和有效。尤其是苏州市环保局、徐州市环保局、嘉兴市环保局、丽水市环保局、青岛市环保局及菏泽市环保局等，都能根据收到的举报及依申请公开的信息，积极行使行政执法的职能并及时回复。同时，结合蔚蓝地图 APP 的企业实时监测数据，绿色江南及时地向当地环保局进行微博举报。经过持续的监督，如今国控污染源在线监测平台可供举报的企业越来越少，保持实时互动的环保局政务微博也越来越多。

随着环境污染的日益严重，企业环境信息公开的必要性也日益提高。环境信息公开是我国法治社会建设的必然要求，也是环境法治健全和完善必须迈出的关键步伐。企业环境信息的公开需要各方面的共同助力，环保部门的行政执法权、公众参与的知情权、NGO 的推动等，各方协调统一，创造更好的公众参与环境。

现如今，国家正在对国控污染源的企业进行信息公开试点。随着社会公众的环保意识增强，政府环境信息公开制度在环境法治运行中的作用和价值也会越来越显著。按照此发展形势，信息公开范围将涉及更广，如省控、市控企业等，相关法律法规更加细致和健全，相对应的惩处也会更大，企业环境信息的全面公开，也是公众行使环境知情权的具体体现，给予公众绝佳的参与环境，因此而受益的公众也会越来越多，同时，信息公开也是一种提升企业的社会责任感的很好方式。

我们认为只有在环境信息得到充分公开的情况下，例如，确保公众环境知情权，鼓励企业自身加大环境信息的公开，健全信息公开制度等，公众才能知情参与。同时，我们期待在环境整治方面与各环保主管部门保持密切合作，保障公众参与的空间，共同加强环境监管和环境执法，推动更多环境污染问题得到解决，实现多元共治，社会共享。